Escola de Governo do Distrito Federal

Secretaria de Fazenda, Planejamento, Orçamento e Gestão



Curso

# Sistema de Controle de Emendas Parlamentares (SISCONEP) – Módulo Legislativo

Apresentação – Dia 1

### Governador do Distrito Federal

Ibaneis Rocha

### Secretário de Fazenda, Planejamento, Orçamento e Gestão

André Clemente Lara de Oliveira

### Diretor-Executivo da Escola de Governo do Distrito Federal

Alex Costa Almeida

### Escola de Governo do Distrito Federal

Endereço: SGON Quadra 1 Área Especial 1 – Brasília/DF – CEP: 70.610-610

Telefones: (61) 3344-0074 / 3344-0063

www.egov.df.gov.br

Curso

# Sistema de Controle de Emendas Parlamentares (SISCONEP)

- Módulo Legislativo

Escola de Governo do Distrito Federal Secretaria de Fazenda, Planejamento, Orçamento e Gestão

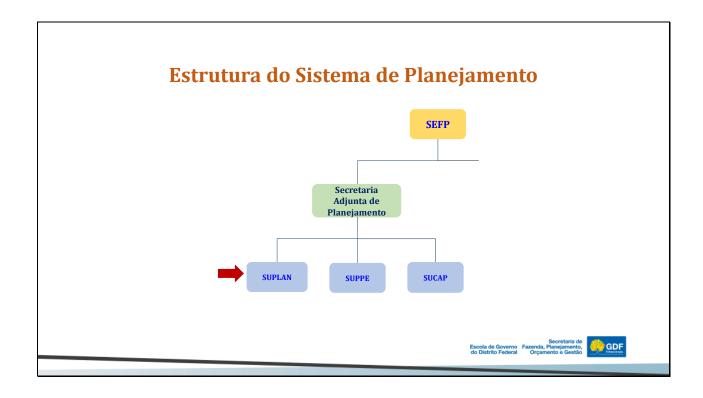
Marco Aurélio Teixeira Milena Vieira Braga Teles Raimundo Nonato Santos e Silva

**Plano Plurianual 2016-2019**Orientações para Assessores Parlamentares

Secretaria d Escola de Governo Fazenda, Planejamento do Distrito Federal Orçamento e Gestă







# Estrutura do Sistema de Planejamento

### Competências da SUPLAN:

Art. 28 do Decreto nº 39.386, de 17/10/2018:

I. coordenar o sistema de planejamento do Governo do Distrito Federal, na qualidade de órgão central, estabelecendo diretrizes, normas e procedimentos relacionados ao planejamento governamental;

### II. [...];

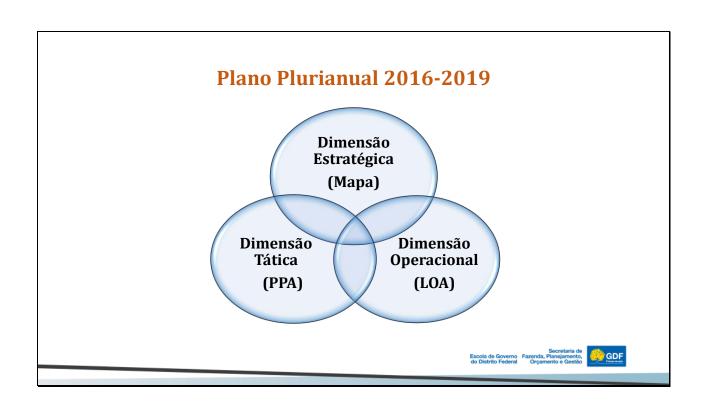
III. coordenar o processo de elaboração, consolidação e revisão do Plano Plurianual - PPA e de relatórios de avaliação de desempenho de planos e programas de governo, incluindo os que integram a Prestação de Contas Anual do Governador;



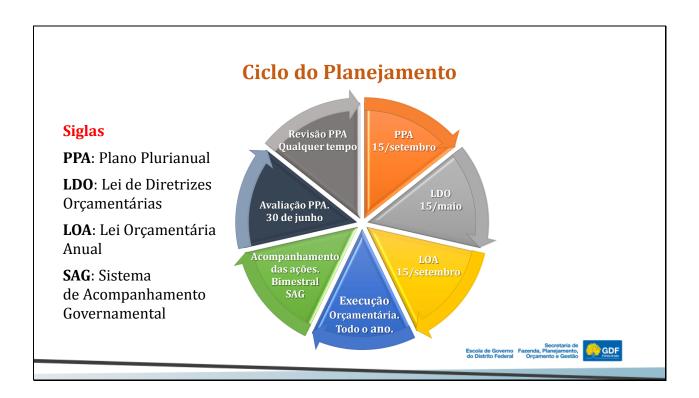


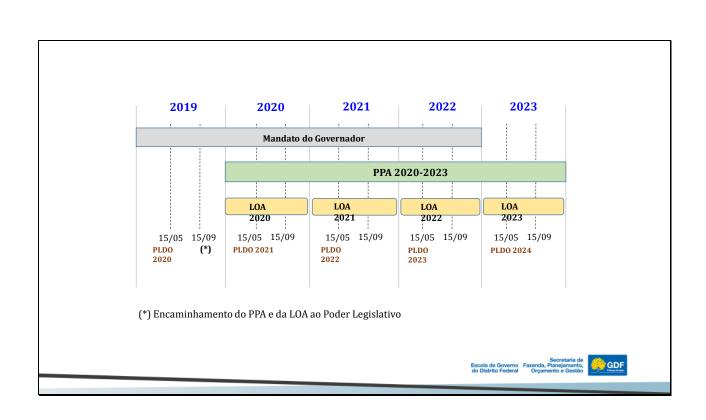














## Composição do Plano Plurianual 2016-2019

- Texto da Lei
- Anexo I Contextualização do DF
- Anexo II Estruturação, Base Estratégica e Programas Temáticos do Plano
- Anexo III Relatório extraído do sistema SIGGO contém Detalhamento dos Programas em Ações Orçamentárias com respectivas metas físicas, valores financeiros e regionalização (Programas Temático e Programas de Gestão)





## Estrutura do Plano Plurianual 2016-2019

## Base estratégica

Contextualização do DF

Programa Temático

Objetivo Específico (Unidade Responsável)

Caracterização

Metas para o período 2016-2019

**Indicadores** 

Ações Orçamentárias Ações Não Orçamentárias

- Tipos de Programa
- Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado
- Programa Temático







### Plano Plurianual 2016-2019 - Anexo II

Programa temático: 6202 - Brasília Saudável

Objetivo geral: garantir acesso universal...

Contextualização: apresentação do contexto em que se encontrava o

setor Saúde em 2015.

Objetivo Específico: 001 - Atenção Primária, Promoção e Educação em

Saúde e Prevenção ao Adoecimento

Unidade Responsável: Secretaria de Estado de Saúde do Distrito

**Federal** 

Caracterização: descrição dos problemas a serem enfrentados e dos

principais resultados desejados





**Metas 2016-2019**: 1 – Aumentar a cobertura populacional estimada pelas equipes de Estratégia Saúde da Família para 75% até 2019

**Indicadores**: 1369 – Cobertura de acompanhamento das condicionalidades de saúde do Programa Bolsa Família

**Ações orçamentárias**: 3135 – Construção de Unidades Básicas de Saúde

Ações não orçamentárias: não relacionadas neste Objetivo Específico







### Plano Plurianual 2016-2019 - Anexo III

Governo do Distrito Federal

Secretaria de Planejamento, Orçamento e Gestão

Plano Plurianual 2016 - 2019 Anexo III - Programas de Governo

ANO BASE: 2019

PROGRAMA: 6202 - BRASÍLIA SAUDÁVEL

OBJETIVO: Garantir acesso universal com equidade de todos os segmentos sociais a uma rede de atenção integral á saúde, com ênfase na ampliação da cobertura da atenção primaria e da atenção especializada, promoção á saúde, na prevenção de fatores que levam ao adoecimento e na educação em saúde para população.

PÚBLICO ALVO: População do Distrito federal e entorno

HORIZONTE TEMPORAL : Continuo INÍCIO:2016 TÉRMINO :2019

UNIDADE INDICE MAIS APURADO EM DESEJADO 1º DESEJADO 2º DESEJADO 3º DESEJADO 4º FONTE DA INFORMAÇÃO MEDIDA PECENTE ANO ANO ANO ANO ANO 
 COBERTIURA DE ACOMPANHAMENTO DAS CONDICIONALIDADES DE SAÚDE DO PROGRAMA BICLIS FAMILIA
 %
 37,8
 31,12,2014
 50
 45
 50
 55

 TAXA DE CASOS NOVOS DE SÍFILIS CONGÊNTA
 1/1,000
 4
 31,12,2014
 3,4
 3
 2,7
 2
 SES / UO 23901/ OE 1 SINAN/SVS/ SES / UO 23901 / OE 1

Escola de Governo do Distrito Federal Secretaria de Orçamento e Gestão



### Plano Plurianual 2016-2019 - Anexo III

Código	Ação		Físi	00		Dados Financeiros (Valoros em R\$ 1,00)							
	Projeto-Atividade-		Unidade de Medida	Ountidada	Regido	Desposas Contentos			Despesas de Capital				
	Operação Especial Descrição	Produto da Ação				Tesouro	Outras Fontes	Total	Tesouro	Outras Fontes	Total	Total	
3135	CONSTRUÇÃO DE UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE	UNIDADE CONSTRUÍDA	UNIDADE	1	REGIÃO V - SOBRADINHO				300.000		300,000	300.000	
				1	REGIÃO XII - SANTA MARIA				300.000		300,000	300.000	
				1	REGIÃO XIX- CANDANGOLÂNDI				300,000		300,000	300.000	
				1	REGIÃO XX- ÁGUAS CLARAS				300.000		300,000	300.000	
				1	REGIÃO XXVI- SOBRADINHO II				300.000		300.000	300.000	
				1	REGIÃO XXVIII -				300.000		300.000	300.000	

Páglna: 5

Secretaria de Escola de Governo do Distrito Federal Orçamento e Gestão





### PPA - Desdobramento na LOA

PLANOS PLURIANUAIS E ORÇAMENTO PÚBLICO

FASE DA PROPOSTA 3 - Lei PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DA DESPESA

SEGURIDADE SOCIAL
UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 23901 FUNDO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL

FUNCAO ATENÇÃO BÁSICA. BRASÍLIA SAUDÁVEL PROGRAMA 6202

CONSTRUÇÃO DE UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE

CONSTRUÇÃO DE UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE-CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BASICA DE SAÚDE DO BURITIZINHO-SOBRADINHO II SUBTÍTULO 0028

DATA INÍCIO

 
 LOCALIZAÇÃO
 26
 REGIÁO XXVI - SOBRADINHO II
 REFERÊNCIA
 016409

 NATUREZA FONTE
 ID. USO
 VALOR
 PRODUTO

 449051
 10000000
 6
 2.300.000,00
 0286
 UNIDADE CONSTRUÍDA
 VALOR DA PROPOSTA 2.300.000,00 QUANTIDADE

FUNÇÃO SUBFUNÇÃO 301 ATENÇÃO BÁSICA.

3135 CONSTRUÇÃO DE UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE

SUBTÍTULO 0029 CONSTRUÇÃO DE UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE-CONSTRUÇÃO DA UNIDADE BASICA DE SAÚDE DA BASEVI-SOBRADINHO II

DATA INÍCIO DATA FIM

 
 LOCALIZAÇÃO
 26
 REGIÃO XXVI - SOBRADINHO II
 REFERÊNCIA
 016410

 NATUREZA FONTE
 ID. USO
 VALOR
 PRODUTO

 449051
 10000000
 6
 500.000,00
 0286
 UNIDADE CONSTRUÍDA
 VALOR DA PROPOSTA 500.000,00
QUANTIDADE UNIDADE

Escola de Governo do Distrito Federal Secretaria de Orçamento e Gestão



Exercício: 2019



**GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL** Quadro Detalhamento Despesa

Unidade Or Mês de Ref		e <b>ntária</b> 23901 F c <b>ia</b> Janeiro	FUNDO DE S	SAUDE	E DO DISTRI	TOFE	DERAL				Posição em	PSIOO010 12/02/2019
Natur. Font	te ID	Lei	Altera	ção	Contingend	iado	Cota	Bloqueado	Despesa Autorizada	Empenhado	Disponível	Liquidado
449051 138	0	18.100.600,00		0,00		0,00	16.290.540,00	0,00	1.810.060,00	0,00	1.810.060,00	0,00
SUBTOTAL		23.100.600,00		0,00		0,00	20.290.540,00	0,00	2.810.060,00	0,00	2.810.060,00	0,00
Esfera 2	SEG	iurid <b>Programa</b>	Trabalho 🛚	10.301.6	202.3135.0028	(EPI)	CONSTRUÇÃO DA UNID	DADE BASICA DE	SAÚDE DO BURITIZINHO			
449051 100	6	2.300.000,00		0,00		0,00	0,00	0,00	2.300.000,00	0,00	2.300.000,00	0,00
SUBTOTAL		2.300.000,00		0,00		0,00	0,00	0,00	2.300.000,00	0,00	2.300.000,00	0,00
Esfera 2	SEG	URID <b>Programa</b>	Trabalho (	10.301.6	202.3135.0029	(EPI)	CONSTRUÇÃO DA UNID	DADE BASICA DE	SAÚDE DA BASEVI			
449051 100	6	500.000,00		0,00		0,00	0,00	0,00	500.000,00	0,00	500.000,00	0,00
SUBTOTAL		500.000,00		0,00		0,00	0,00	0,00	500.000,00	0,00	500.000,00	0,00
Esfera 2	SEG	URID <b>Programa</b>	Trabalho	10.301.6	202.3136.0001	AMPL	IAÇÃO DE UNIDADES E	BÁSICAS DE SAÚD	DE-SES-DISTRITO FEDERA	L		
449051 100	0	1.000.000,00		0,00		0,00	950.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
SUBTOTAL		1.000.000,00		0,00		0,00	950.000,00	0,00	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00
Esfera 2	SEG	URID <b>Programa</b>	Trabalho	10.301.6	202.3222.0001	REFO	ORMA DE UNIDADES BÁ	SICAS DE SAÚDE	-SES-DISTRITO FEDERAL			
339039 100	0	550.000,00		0,00		0,00	495.000,00	0,00	55.000,00	0,00	55.000,00	0,00
339039 138	0	8.202.600,00		0,00		0,00	7.382.340,00	0,00	820.260,00	0,00	820.260,00	0,00
SUBTOTAL		8.752.600,00		0,00		0,00	7.877.340,00	0,00	875.260,00	0,00	875.260,00	0,00
Esfera 2	SEG	urid <b>Programa</b>	Trabalho	10.301.6	202.3222.0007	(EPI)	REFORMA E AMPLIAÇÃ	O DO HOSPITAL	REGIONAL DA ASA NORTE			
449051 100	6	1.000.000,00		0,00		0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00
SUBTOTAL		4 000 000 00							4 000 000 00		4 000 000 00	

Escola de Governo do Distrito Federal Secretaria de Orçamento e Gestão





### **Orientações gerais**

Programas de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado: cada Unidade utiliza somente um Programa de Gestão.

As emendas devem seguir a seguir a tabela estabelecida.

6001 – Desenvolvimento:

**Unidades**: Administrações Regionais; FAP; EMATER; TERRACAP; ADASA; NOVACAP.

6002 - Social:

**Unidades**: SECULT; SSP; PMDF; CBMDF; PCDF; DETRAN; Defensoria.

6003 – Gestão Pública:

Unidades: CLDF; TCDF; Casa Civil; PGDF, SEF; CODEPLAN; IPREV

\*Relação completa consta no site da Secretaria.





# Vinculação de Programa e Ação Orçamentária

As Unidades devem seguir a correlação programa - ação, cuja padronização foi estabelecida com base na política pública que cada programa propõe.

A vinculação tem, também, como finalidade facilitar a atuação governamental, o acompanhamento e a avaliação dos Planos.

- As ações devem estar vinculadas a **Programa Temático**, quando sua utilização destinar-se à atividade-fim da Unidade, contribuindo para o alcance dos seus objetivos específicos; e
- Devem estar vinculadas a Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado quando destinarem-se a atividades ligadas à área <u>meio</u>





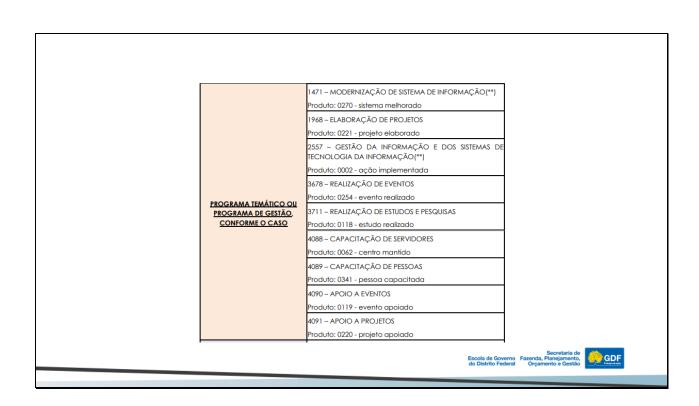


# Tabelas de Vinculação Programa/Ação Orçamentária

1984 - CONSTRUÇÃO DE PRÉDIOS E PRÓPRIOS(\*) Produto: 0210 – Prédio Construído 2396 - CONSERVAÇÃO DAS ESTRUTURAS FÍSICAS DE EDIFICAÇÕES PÚBLICAS Produto: 0322 - unidade mantida PROGRAMA DE GESTÃO, 3086 - AMPLIAÇÃO DE PRÉDIOS E PRÓPRIOS(\*) MANUTENÇÃO E SERVIÇOS AO Produto: 209 – Prédio Ampliado ESTADO ESPECÍFICO DA UO 3903 – REFORMA DE PRÉDIOS E PRÓPRIOS(\*) Produto: 212 – Prédio Reformado 6001 - DESENVOLVIMENTO 8502 – ADMINISTRAÇÃO DE PESSOAL 6002 - SOCIAL 6003 – GESTÃO PÚBLICA Produto: 261 - servidor remunerado 8504 – CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS A SERVIDORES Produto: 0040 - beneficio concedido 8517 – MANUTENÇÃO DE SERVIÇOS ADMINISTRATIVOS **GERAIS** Produto: 0322 - unidade mantida

(\*) As ações de construção ou reforma ou ampliação de prédios e próprios destinam-se à área meio e, em casos especiais, podem constar em Programa Temático.

As obras que se referem à <u>área fim</u> devem ter ações específicas e estar vinculadas a Programa Temático, como: 3272 – Construção de Unidades do Ensino Médio; 3141 – Ampliação de Unidades de Atenção Especializada em Saúde; 3440 – Reforma de Quadras de Esportes.





### Vinculação Programa Temático/Ação Orçamentária (Exemplos)

#### 6202 - BRASÍLIA SAUDÁVEL

3141 - Ampliação de unidades de atenção especializada em saúde

3222 - Reforma de Unidades Básicas de Saúde

#### 6206 - CIDADE DO ESPORTE E LAZER

1745 - Construção de Quadras de Esportes

2474 - Manutenção de Praça de Esporte

#### 6207 - BRASÍLIA COMPETITIVA

3247 - Reforma de Feiras

#### <u>6210 - INFRAESTRUTURA E SUSTENTABILIDADE SÓCIOAMBIENTAL</u>

1110 - Execução de Obras de Urbanização

1763 - Ampliação da Rede de Iluminação Pública

1836 - Ampliação dos Pontos de Iluminação Pública

#### 6219 - CAPITAL CULTURAL

2831 - Realização de Atividades Culturais

2978 - Apoio a Atividades Culturais





# **Compatibilidade das Emendas Parlamentares** com o Plano Plurianual (PPA)

### Fundamentação legal

- Artigo 150 da Lei Orgânica do Distrito Federal
  - § 5º As emendas ao projeto de lei do orçamento anual ou aos projetos que o modifiquem serão admitidas desde que:
  - I. sejam compatíveis com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias;

### Atributos analisados

Coerência entre Programa/Ação/Regionalização/Subtítulo







# Análise dos Vetos às Emendas ao orçamento

ITEM 23: Apreciação do veto parcial ao Projeto de Lei nº 2.027, de 2018, de autoria do Poder Executivo, que "abre crédito adicional à Lei Orçamentária Anual do Distrito Federal no valor de R\$ 89.895.184, 00".

Relator: Deputado Prof. Reginaldo Veras (PDT)

Forma de votação: Processo Nominal. *Quorum*: Maioria Absoluta. <u>Incluído na Ordem do Dia em 18/09/18.</u>

### Ordem do Dia 12/2/2019

MENSAGEM Nº 185/18 – GAG. <u>Razões do veto parcial</u> a parte dos Anexos I, II, IV e V, referente às emendas nºs 6, 7, 9, 29, 39, 40, 46, 70, 79, 93, 98, 109, 116, 117, 123, 134, 139, 262, 280, 283, 290, 293, 295, 303 e 314½ Vedações previstas na LDO 2016-2016 Lei nº 5.602/15

Emendas n°s 6, 7 e 9, Deputado Chico Leite: incompatibilidade entre Progrma e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n°s 29, 39, 40 e 98, Deputado Claudio Abrantes: incompatibilidade entre Progrma e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n°s 46, 116, 117 e 123, Deputado Prof. Israel: incompatibilidade entre Programa e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n°9 70, Deputado Robério Negreiros: Existe Ação específica para reforma de quadres esportivas;
Emendas n°s 73 e 93, Deputado Raimundo Ribeiro: incompatibilidade entre Programa e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n° 199, Deputado Celina Leão: PT indicado como fonte de cancelamento foi utilizado a emenda aditiva n° 163;
Emendas n° 134, Deputado Ricardo Vale: Exite ação específica para ampliação de ponto de iluminação pública;
Emendas n° 139, Deputado Lira: incompatibilidade entre Progrma e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n° 262, Deputado Agaciel Maia: Exite ação específica para ampliação de ponto de iluminação pública;
Emendas n° 280, Deputado Cristiano Araíjo: incompatibilidade entre Subtítulo e Regionalização;
Emendas n° 280, Deputado Lira incompatibilidade entre Programa e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n° 283. Deputado Genta Compatibilidade entre Programa e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n° 280, Deputado Lira: incompatibilidade entre Programa e Ação e desacordo com LDO/2018;
Emendas n° 283. Deputado Lira: incompatibilidade entre Subtítulo e Regionalização;

Emendas nº 283, Deputado Julio Cesar: UO indefinida, natureza de despesa indefinida, fonte de suplementação diferente da fonte de

cancelamento; Emendas nº 290, Deputada Telma Rufino: PT indicado como fonte de cancelamento foi utilizado na emenda aditiva nº 285; Emendas nº 293, Deputado Bispo Renato Andrade: Art. 150, § único da LDO – cancelamento de despesa de pessoal; Emendas nº 295, Deputado Delmasso: incompatibilidade entre Subtítulo e Ação e desacordo com LDO/2018; Emendas nº 303, Deputado Wasny de Roure: PT indicado como fonte de cancelamento foi utilizado na emenda aditiva nº 304; Emendas nº 314, Deputado Wellington Luiz: divergência entre fonte de cancelamento fonte 100.

Escola de Governo do Distrito Federal Orçamento e Gestão



# Principais causas de veto (\*)

Principais Vetos	Percentual
Incoerência Ação e Subtítulo	44,26%
Ação Realização/Apoio	22,95%
Incoerência Programa e Subtítulo	14,75%
Incoerência Programa, Ação e Subtítulo	9,84%
Incoerência Regionalização	4,92%
Incoerência Descritor de Subtítulo	3,28%
Total	100%

(\*) sob a ótica do Planejamento

Secretaria de Escola de Governo do Distrito Federal Orçamento e Gestão





### **Incoerência Ação e Subtítulo**

Quando a Ação Orçamentária não possui coerência com o Subtítulo proposto.

- Exemplo de Emenda Vetada
  - » Ação: 9106 Apoio Financeiro a Candidato em Curso de Formação
  - » Subtítulo: Conversão de Licença Prêmio em Pecúnia.
  - » Sugestão: Veto
  - » Procedimento Correto: Utilizar a ação 9041 Conversão de Licença Prêmio em Pecúnia





## Ação Realização/Apoio

Quando a Emenda propõe subtítulo de Apoio a Eventos e o correlaciona com Ação de Realização de Eventos.

- Exemplo de Emenda Vetada:
  - » Ação: 3678 Realização de Eventos
  - » Subtítulo: Apoio ao Circuito de Quadrilhas Juninas do DF e Entorno.
  - » Sugestão: Veto
  - » Procedimento Correto: Utilizar a ação 4090 Apoio a Eventos (não há participação direta da Unidade Orçamentária na realização do Evento)







### Incoerência Programa e Subtítulo

Quando não há coerência entre o subtítulo e o programa sugeridos.

- Exemplo de Emenda Vetada
  - » Programa: 6001 Programa de Gestão Desenvolvimento
  - » Ação: 1968 Elaboração de Projetos
  - » Subtítulo: Elaboração de Projetos para Regularização Ambiental do Setor Habitacional Arniqueira
  - » Sugestão: Veto
  - » Procedimento Correto: Relacionar o Subtítulo proposto ao Programa 6208 - Território da Gente





## Incoerência Programa, Ação e Subtítulo

Quando o subtítulo proposto não possui coerência com o programa e nem com a ação.

- Exemplo de Emenda Vetada:
  - » Programa: 6001 Programa de Gestão Desenvolvimento
  - » Ação: 1984 Construção de Prédios e Próprios (\*)
  - » Subtítulo: Construção de Prédio de Exames Periciais em Veículos do Instituto de Criminalística
  - » Sugestão: Veto







- » Procedimento Correto:
- Relacionar o Subtítulo proposto com o Programa 6217 Segurança Pública com Cidadania
- Relacionar o Subtítulo proposto com a Ação 3097 Construção de Unidades Policiais





## Incoerência Regionalização

Quando o subtítulo especifica determinado endereçamento e o campo Regionalização indica outra Localização

- Exemplo de Emenda Vetada:
  - » Programa: 6207 Brasília Competitiva
  - » Ação: 3247 Reforma de Feiras
  - » Subtítulo: Reforma da Feira Permanente de Sobradinho II
  - » Regionalização: RA I Plano Piloto
  - » Sugestão: Veto
  - » Procedimento Correto: Substituir a Localização RA I (Plano Piloto) por RA XXVI Sobradinho II







### Incoerência Descritor de Subtítulo

Quando o subtítulo apresenta descrição inadequada ou incompreensível do ponto de vista técnico

- Exemplo de Emenda Vetada:
- » Programa: 6206 Cidade do Esporte e Lazer
- » Ação: 3440 Reforma de Quadras de Esporte
- » Subtítulo: Localizada no 4º BPM do Guará
- » Regionalização: RA X Guará
- » Sugestão: Veto

Secretaria de Escola de Governo do Distrito Federal Fazenda, Planejamento, Orçamento e Gestão



- » Procedimento Correto:
  - › Subtítulo: Reforma de Quadras de Esporte do 4º BPM do Guará (caso também atenda a comunidade)
  - Regionalização: RA X Guará







## Informações complementares

### Caderno de orientações

EMENDAS PARLAMENTARES – ORIENTAÇÕES (Plano Plurianual PPA 2016-2019 e Lei Orçamentária Anual – LOA), disponível no endereço: www.seplag.df.gov.br

Aba superior: Gestão do Orçamento/Informações sobre o Orçamento do DF/Emendas Parlamentares

Atenção aos itens:

- 4 Vinculação das ações orçamentárias a programas padronização
- 5 Ações Orçamentárias e Principais Despesas Admitidas





Subsecretaria de Planejamento – SUPLAN/SPLAN/SEFP Anexo do Palácio do Buriti, 10º andar, salas 1014 e 1016. Telefones: 3414-6177; 3223-6102 e 3414-6274







